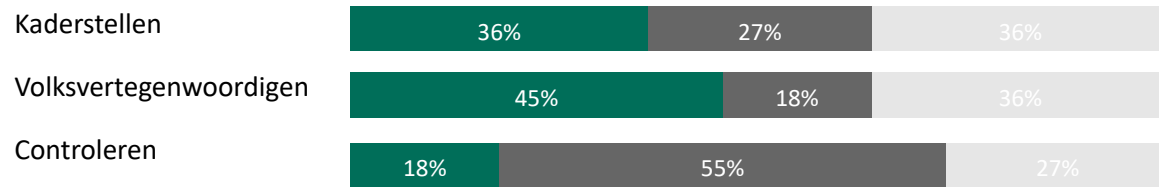


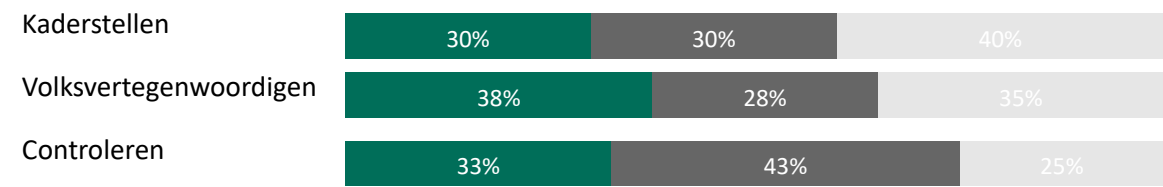
# Rolopvatting

Raadsleden van **Voorschoten** zeggen zelf de meeste tijd te besteden aan...

plaats ● 1 ● 2 ● 3



Raadsleden van de overige drie gemeenten (Wassenaar, Oegstgeest en Leidschendam-Voorburg) zeggen zelf de meeste tijd te besteden aan...



## Spiegel

In dit document houden we u als raadslid van de gemeente Voorschoten een spiegel voor waarin is aangegeven hoe u en uw collega's oordelen over de rolopvatting en -invulling met betrekking tot de kaderstellende taak van de gemeenteraad. De spiegel is samengesteld door gebruik te maken van diverse bronnen: een digitale enquête onder de raadsleden (13 van de 21 raadsleden hebben de enquête ingevuld), gesprekken met respectievelijk de burgemeester, de gemeentesecretaris en de griffier, een analyse van een kaderstellend debat en tenslotte een afsluitend groepsgesprek met een aantal raadsleden.

## Verbetermogelijkheden

Deze spiegel is bedoeld om u en uw collega's de gelegenheid te bieden te reflecteren over uw functioneren als kaderstellend gremium. De spiegel benoemt een aantal mogelijkheden om uw kaderstellende rol beter in te vullen. Door na enige tijd nog eens in deze spiegel te kijken, kunt u vaststellen of u en uw collega's deze verbetermogelijkheden benut hebben.

## Volksvertegenwoordigende taak vindt u het belangrijkste

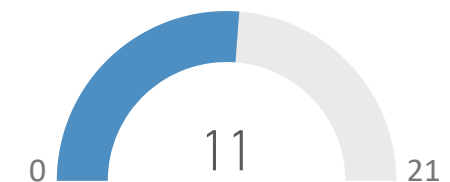
Zoals duidelijk wordt uit de bovenste figuren op deze bladzijde, geeft u aan de meeste tijd te besteden aan uw volksvertegenwoordigende taak, meer dan bijvoorbeeld uw collega's in Oegstgeest en Leidschendam-Voorburg. In het groepsgesprek dat we met u gevoerd hebben, geeft u aan dat u het soms lastig vindt om in te schatten wanneer een document wel of juist niet vraagt om een kaderstellend debat. U vindt het lastig om de veelheid van documenten die u ontvangt te prioriteren. Dit beeld komt overeen met het beeld dat de burgemeester, de gemeentesecretaris en de griffier hebben van het functioneren van uw raad. Zij zouden echter graag zien dat de raad meer aandacht en tijd gaat besteden aan haar kaderstellende taak; het benoemen van inhoudelijke beleidskaders en daarover het debat aangaan met het College. U wil overigens ook zelf graag meer initiatief tonen richting het College.

## Beter benutten van mogelijkheden om kaders te stellen

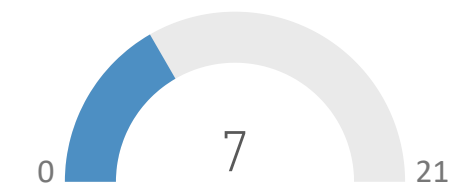
De belangrijkste momenten waarop u uw kaderstellende taken oppakt zijn de formele momenten in de planning & control cyclus, met name de voorjaarsnota. De programmabegroting en het oordeelvormende, beeldvormende en besluitvormende debat noemt u eveneens. Echter noemt u niet de bilaterale en informele overlegmomenten (bijvoorbeeld via het woordvoerdersoverleg) met het College en de contacten met ambtenaren als momenten die u benut om uw kaderstellende rol op te pakken. U maakt derhalve niet optimaal gebruik van de mogelijkheden die u heeft om uw kaderstellende rol in te vullen.

Raadsleden van **Voorschoten** pakken hun kaderstellende rol vooral op tijdens...

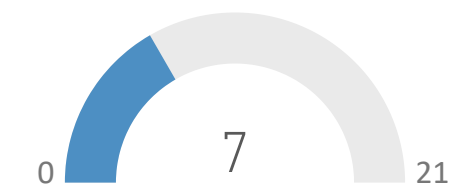
1. Voorjaarsnota (kadernota)



2. Oordeelvormend debat



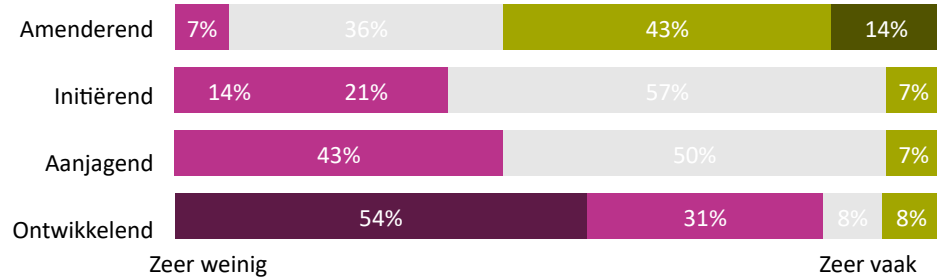
3. Begrotingsdebat



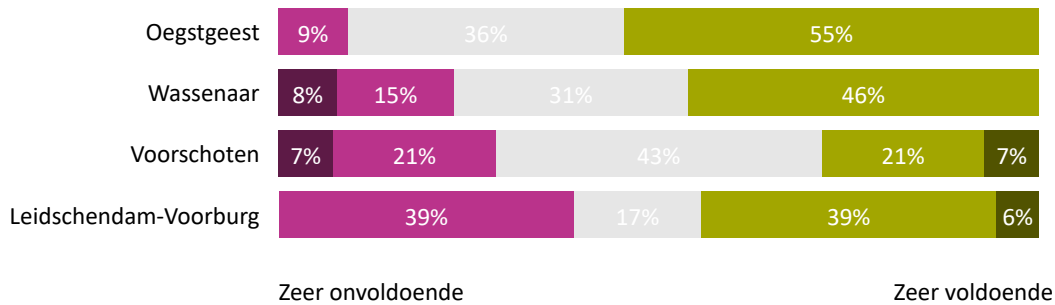
- Leidschendam-...
- Oegstgeest
- Voorschoten
- Wassenaar

# Invulling kaderstellende rol

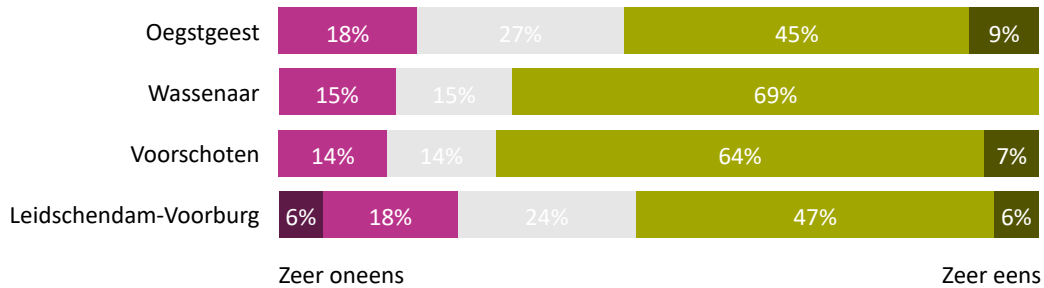
Rolopvatting: Hoe vervult de gemeenteraad van Voorschoten zijn kaderstellende rol?



Algemeen oordeel over instrumenten en mogelijkheden om kaders te stellen

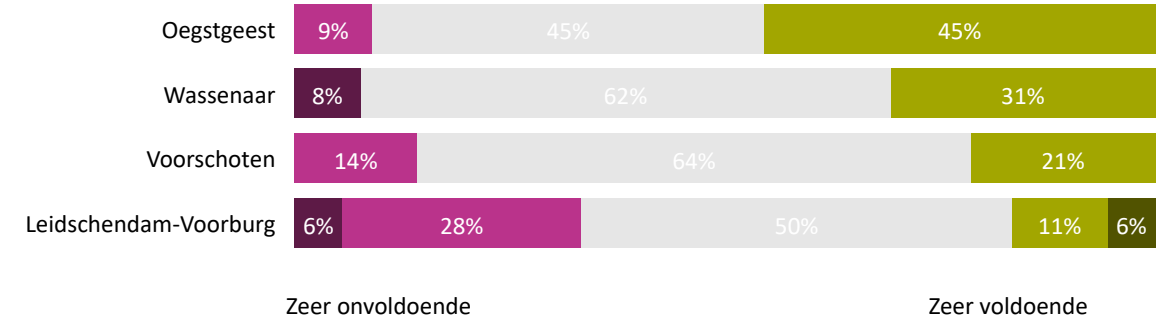


Het college betreft de raad bij belangrijke beleidsvoornemens voor beeldvorming, oordeelsvorming en besluitvorming

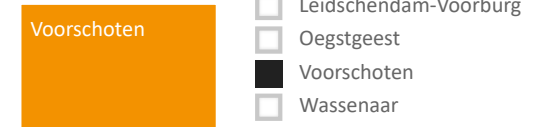
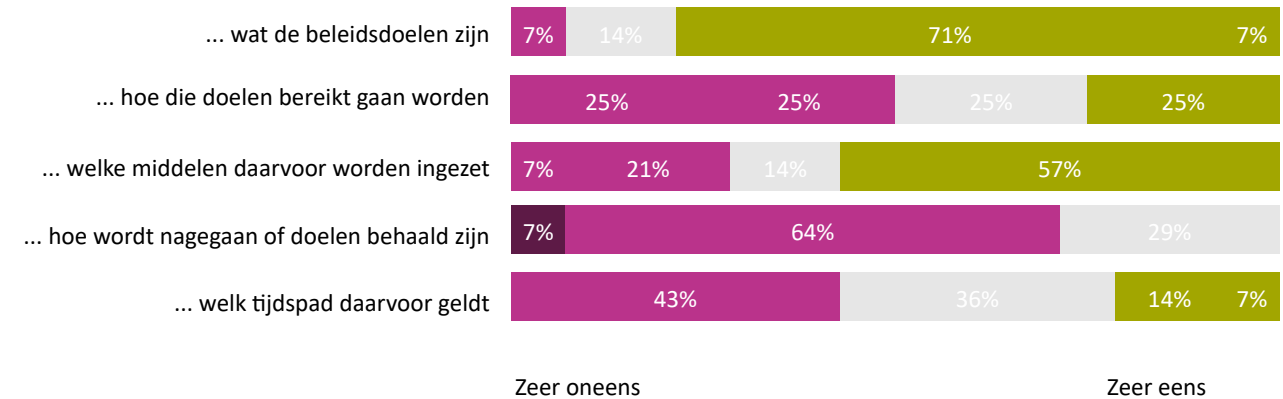


# Beleidsstukken

Algemeen oordeel over kwaliteit beleidsstukken

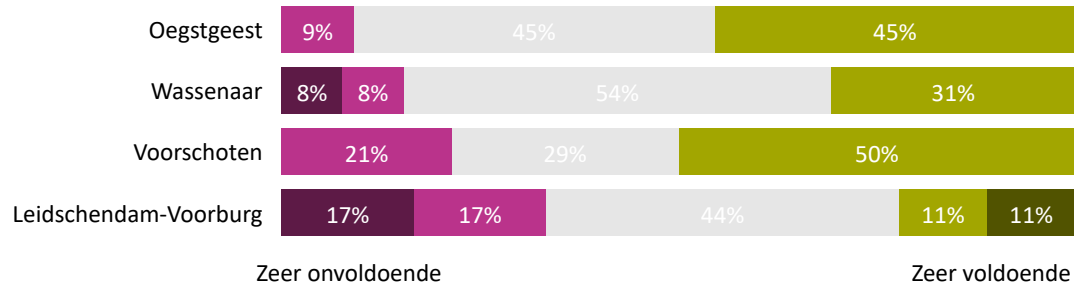


In beleidsstukken is doorgaans duidelijk omschreven:



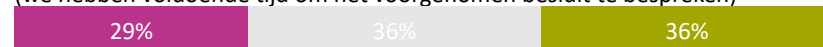
# Informatievoorziening

Totaaloordeel over informatievoorziening: **tijdig, volledig en juist?**



## Informatievoorziening: onderdelen

De raad wordt doorgaans **tijdig** geïnformeerd over de te nemen besluiten (we hebben voldoende tijd om het voorgenomen besluit te bespreken)



De raad wordt doorgaans **juist** geïnformeerd over de te nemen besluiten (we hebben de goede informatie gekregen)



De raad wordt doorgaans **volledig** geïnformeerd over de te nemen besluiten (we hebben alle informatie gekregen die we nodig hebben)



De raad wordt bij de informatievoorziening goed ondersteund door de griffie



De gemeente beschikt over een goede werkend raadsinformatiesysteem

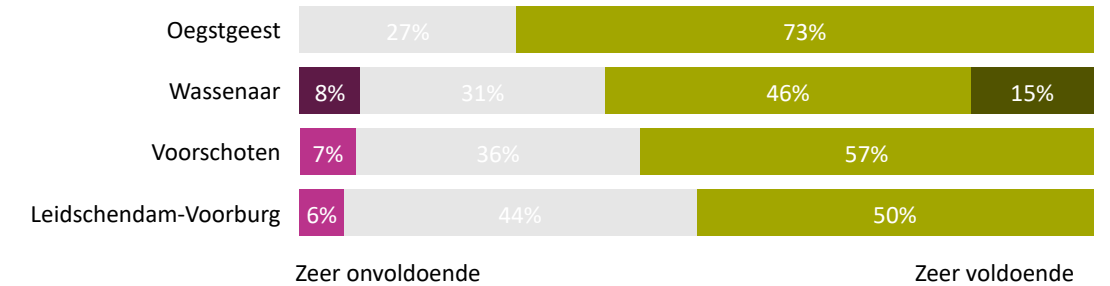


Zeer oneens

Zeer eens

# Kennis en voorbereiding

Totaaloordeel over de aanwezige tijd en kennis om het debat voor te bereiden

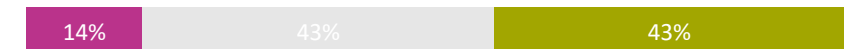


## Vorbereiding debat: onderdelen

Ik heb doorgaans voldoende tijd om een raadsdebat voor te bereiden met mijn collega's



De samenwerking tussen mij en collega-fractiespecialisten van de andere partijen ter voorbereiding op een kaderstellend debat met het college verloopt goed



Ik/mijn fractie beschik(t) over voldoende kennis om mijn kaderstellende rol goed te kunnen vervullen



Zeer oneens

Zeer eens

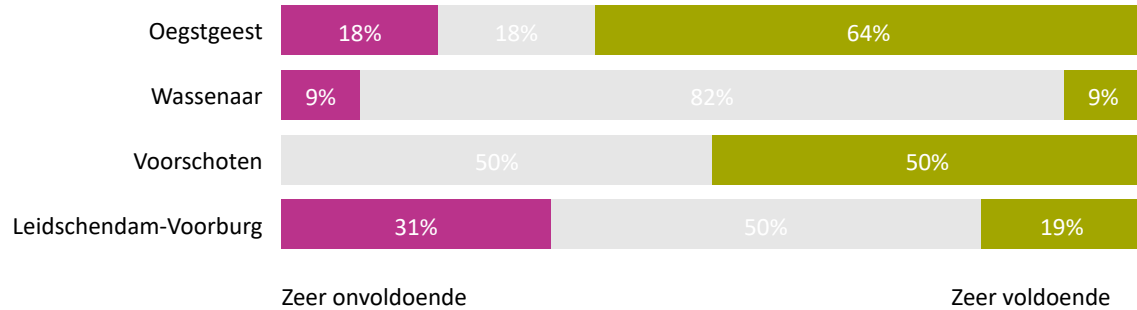
Voorschoten

- Leidschendam-Voorburg
- Oegstgeest
- Voorschoten
- Wassenaar

# Debat



## Algemeen oordeel over de kwaliteit van het debat

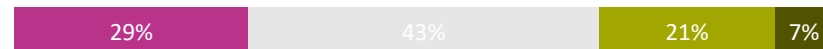


## De aard van het debat

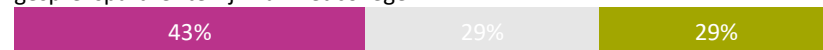
Debatten zijn doorgaans open en constructief van aard



Er is doorgaans een goede samenwerking tussen coalitie en oppositie



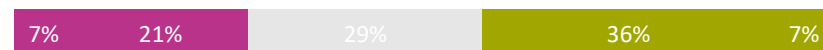
De raad is doorgaans voldoende geïnformeerd om gelijkwaardige gesprekspartner te zijn van het college



Het college beschouwt de raad als gelijkwaardige gesprekspartner



De kaderstellende debatten leiden doorgaans tot bijstelling van het beleid



Zeer oneens

Zeer eens

## Reactief en volksvertegenwoordigend

Uw kaderstellende rol vervult u vooral amenderend en in veel mindere mate initiërend, aanjagend en ontwikkelend. U acteert derhalve vooral reactief en weinig proactief, ook al heeft de raad die mogelijkheden wel. Wel besteedt deze raad veel aandacht aan participeren, het uitvoeren van activiteiten met de samenleving en zichtbaar zijn voor de burgers binnen de gemeente, hetgeen duidt op een actieve invulling van de volksvertegenwoordigende rol.

## Onvoldoende gefaciliteerd

U verklaart dit doordat u naar eigen zeggen onvoldoende gefaciliteerd wordt om een meer proactieve rol op te pakken. U bent dan ook het meest kritisch op de mogelijkheden om kaders te stellen in vergelijking met de andere drie gemeenten. Wel geeft u over het algemeen aan voldoende te worden ondersteund door de griffie. Het beperkt oppakken en invullen van uw kaderstellende rol heeft naar eigen zeggen te maken met een soms gebrekkige informatievoorziening vanuit het College, waardoor u zichzelf niet altijd als een gelijkwaardige gesprekspartner van het College beschouwt.

## Beleidsdocumenten en informatievoorziening

U bent over het algemeen niet geheel tevreden over de kwaliteit van de beleidsstukken die aangeleverd worden. U vindt met name dat er in de beleidsstukken onvoldoende wordt aangegeven hoe het behalen van doelen wordt gemeten. Ook vindt u in vergelijking met de andere drie gemeenten relatief vaak dat er iets schort aan de tijdigheid, juistheid en volledigheid van de informatievoorziening.

## Debat

U vindt het lastig om tijdens het debat de focus te leggen en te houden op de beleidsinhoud en u neigt ertoe al snel in discussie te gaan over de financiële onderbouwing. De burgemeester en de gemeentesecretaris constateren dit ook. U bent wel redelijk tevreden met de kwaliteit van het debat met het College en geeft aan dat het College uw vragen doorgaans adequaat beantwoordt.

## Verbetermogelijkheden

- Betere benutting mogelijkheden kaderstellende taak. Naast de financiële details en momenten in de planning & control cyclus kan u meer gebruik maken van andere momenten om uw kaderstellende rol op te pakken. Het beter benutten van bijvoorbeeld woordvoerders overleggen en (besloten) informatiebijeenkomsten bieden daarvoor geschikte gelegenheden. Ook is het belangrijk dat de raad deze rol niet pas gaat oppakken zodra er een beleidsdocument ligt maar al vroeg in het proces actief kaders stelt. Ook hier ligt een rol voor het College, die de raad meer vroegtijdig zou moeten uitnodigen om kaders te stellen. Dit resulteert idealiter in een beter evenwicht tussen de verschillende rollen die de raad dient in te vullen.
- Een belangrijke voorwaarde om deze rol meer proactief op te pakken is dat u daarbij beter gefaciliteerd wordt. Raadsinformatie zou volledig, tijdig en juist moeten worden aangeleverd, waarbij met name een rol voor het College weggelegd is.
- Tenslotte verdient het aanbeveling meer aandacht te besteden aan inhoudelijke doelen en wellicht wat minder aan de financiële kaders, want de focus gaat nu volgens de burgemeester en de gemeentesecretaris 'altijd naar het geld'. U zoekt naar eigen zeggen inderdaad vaak naar financiële zekerheid, wellicht ook wanneer dit niet nodig of mogelijk is. Kaders stellen heeft ook te maken met het geven van richtingen op de grote lijnen van het beleid.

# Concrete aanbevelingen

## Betere ondersteuning door de griffie

Er is onder raadsleden behoefte aan een betere ondersteuning vanuit de griffie als het gaat om het tijdig aanleveren van informatie en het duiden en toegankelijk maken van deze informatie in het licht van de kaderstellende rol van de gemeenteraad. Documenten worden soms dermate laat aangeleverd dat een goede voorbereiding van een raadsvergadering bemoeilijkt wordt. Ook vinden veel raadsleden dat het door de overvloed aan documenten lastig is de juiste stukken te selecteren die zich lenen voor een kaderstellend debat. De griffie kan daarom een aantal acties ondernemen om raadsleden hierin te ondersteunen:

1. Documenten worden tijdig aangeleverd en door middel van een duidelijke planning en raadsagenda wordt door de griffie aangegeven wanneer in de beleidscyclus de belangrijke kaderstellende momenten plaatsvinden
2. De documenten worden voorzien van korte oplegnotities waarin vermeld staat welke documenten meer en welke minder belangrijk zijn om op te focussen bij het voeren van een kaderstellend debat
3. Bij de documenten wordt aangegeven welke onderdelen/passages belangrijk zijn voor het voeren van een debat dat zich richt op de hoofdlijnen van het beleid.

## Training in debatteren

Volgens de raadsleden is het debat tijdens de raadsvergadering nogal eens niet *to the point*, waardoor het debat verzandt in details en niet ingaat op de hoofdlijnen van het beleid. Dit staat het invullen van de kaderstellende rol in de weg. Raadsleden zouden daarom een training kunnen volgen in effectief en efficiënt debatteren.