**Conceptnotitie opbrengsten groepsgesprekken NDM**

September 2024

**Onderzoek WODC-bijdrage Nationale Drug Monitor, EUDA-workbooks en EDR-tabellen**

Disclaimer: de in deze notitie gepresenteerde beschouwingen en opinies zijn van de inhoudelijke experts en vertegenwoordigen niet noodzakelijkerwijs de opvattingen van de organisatie waar zij werkzaam zijn.

**Inleidend**

Binnen het onderzoek ten behoeve van het updaten van de informatie in de WODC-bijdrage aan de Nationale Drug Monitor (NDM), de EUDA-workbooks en de EDR-tabellen zijn drie groepsgesprekken georganiseerd. Dit onderzoek wordt uitgevoerd in opdracht van het Wetenschappelijk Onderzoek- en Datacentrum (WODC). In de drie groepsgesprekken zijn de cijfermatige ontwikkelingen uit de Nationale Drug Monitor en de workbooks en tabellen voor het European Union Drugs Agency (EUDA, voorheen EMCDDA) voorgelegd aan inhoudelijk deskundigen van verschillende organisaties en enkele wetenschappers. Gezamenlijk is de context van de gesignaleerde ontwikkelingen verkend en zijn mogelijke verklaringen besproken om de ontwikkelingen te duiden. Daarbij is geprobeerd onderscheid te maken tussen autonome trends en invloeden van de coronacrisis.

Twee van de drie groepsgesprekken hadden een thematische invalshoek en behandelden respectievelijk de thematiek in de NDM-onderdelen ‘Drugscriminaliteit’ en ‘Middelengebruik en strafbaar gedrag’. Aan deze groepsgesprekken hebben relevante partners uit de strafrechtketen en academische onderzoekers deelgenomen. Het laatste groepsgesprek is met medewerkers van de Nationale Politie gevoerd. In dit groepsgesprek zijn thema’s waar de Nationale Politie zicht op heeft uit beide NDM-onderdelen besproken.

**Groepsgesprek 1: Ontwikkelingen in Drugscriminaliteit (NDM) & ontwikkelingen in drugsgerelateerde criminaliteit (EUDA)**

Aanwezige organisaties: het Openbaar Ministerie (OM), het Trimbos-instituut (Ti), het Wetenschappelijk Onderzoek- en Datacentrum (WODC), de Douane en de Fiscale inlichtingen- en opsporingsdienst (FIOD).

**Thema 1. Inbeslagnames van drugs door de Douane**

* Ontwikkeling: In 2023 steeg het aantal inbeslaggenomen kilo’s cocaïne ten opzichte van 2022: van ongeveer 51.000 kilo in 2022, naar bijna 60.000 in 2023. In de eerste helft van 2024 is er juist een (sterke) daling te zien in het aantal inbeslaggenomen kilo’s cocaïne ten opzichte van de eerste helft van 2023, van ruim 28.000 kilo in de eerste helft van 2023 naar 17.000. De Douane geeft aan dat zij in de afgelopen jaren, en specifiek in 2023, extra barrières heeft opgeworpen tegen drugssmokkel, zoals intensivering van de bestaande samenwerking met Latijns-Amerika en België en samenwerking met het Nederlandse bedrijfsleven en technologische innovaties.
* Bron: registraties Douane.
* Vraag 1: In hoeverre zijn de stijging van het aantal inbeslaggenomen kilo’s cocaïne in 2023 en de daling in de eerste helft van 2024 het gevolg van deze opgeworpen barrières?
* Vraag 2: In hoeverre zijn er andere (mogelijke) redenen voor de stijging van het aantal inbeslaggenomen kilo’s cocaïne in 2023 en de daling in de eerste helft van 2024?

Context en duiding van de gesignaleerde ontwikkeling:

* Douane: In de eerste helft van 2024 zien we een daling ten opzichte van de eerste helft van 2023 in het aantal vangsten en het aantal inbeslaggenomen kilo's cocaïne. In Zuid-Amerika proberen de douanediensten aldaar al zoveel mogelijk in beslag te nemen voordat dit Nederland bereikt; daar is ook een daling in de omvang van de in beslaggenomen cocaïne zichtbaar. Daarnaast heeft de Douane de afgelopen jaren geïnvesteerd in het opwerpen van barrières in de Nederlandse zeehavens. Daar is ook veel aandacht voor geweest in de media, wat mogelijk een ontmoedigend effect kan hebben gehad. Van de Zeehavenpolitie horen ze ook dat de kiloprijs van cocaïne (handelsprijs) mogelijk is gestegen wat erop kan wijzen verschillende (publiek-private) inspanningen in de haven, waaronder die van de douane, effectief zijn. Verder is er in meerdere havens in Noordwest-Europa een dalende trend zichtbaar in het aantal inbeslagnames, terwijl er juist een stijgende trend lijkt te zijn in de meer zuidelijk gelegen havens in Europa. Dit wijst er mogelijk op dat er andere smokkelroutes worden gebruikt, aangezien er geen signalen zijn dat de handel zelf is afgenomen.
* Trimbos-instituut: De prijzen voor de consument lijken de afgelopen jaren relatief constant te zijn gebleven, wat er waarschijnlijk mee te maken heeft dat aanbieders klanten willen binden. Onderzocht moet nog worden of er nu ook meer versnijdingen worden toegevoegd.

**Thema 2. Door de politie geregistreerde soft- en harddrugsincidenten**

* Ontwikkeling: In 2023 steeg het aantal geregistreerde drugsgerelateerde incidenten. Deze stijging werd veroorzaakt door een toename van zowel het aantal softdrugsincidenten als het aantal harddrugsincidenten. In 2023 werden 5.399 softdrugsincidenten geregistreerd, in 2022 waren dit er 3.857. Het aantal geregistreerde harddrugsincidenten steeg van 8.201 in 2022 naar 9.359 in 2023. Zowel het aantal softdrugsincidenten als het aantal harddrugsincidenten steeg naar het hoogste aantal sinds 2014.
* Bron*:* BVH-registraties Nationale Politie.
* Vraag 3: Welke mogelijke verklaringen zijn er voor de stijging van het aantal geregistreerde softdrugsincidenten en harddrugsincidenten?

Context en duiding van de gesignaleerde ontwikkeling:

* Openbaar Ministerie: In een deel van het jaar 2022 waren er nog maatregelen ter bestrijding van de coronapandemie, zoals beperkingen in openingstijden van horeca en andere voorzieningen. Het is mogelijk dat deze van invloed zijn op de daling van het aantal geregistreerde incidenten in 2022 en de daaropvolgende stijging in 2023. Daarnaast kan de stijging van het aantal geregistreerde softdrugsincidenten mogelijk ook te maken hebben met dat er nieuwe stoffen op Lijst II van de Opiumwet zijn geplaatst; begin 2023 is er een verbod gekomen op lachgas. Verder is het mogelijk dat de stijgende trend in 2023 van het aantal soft- en harddrugsincidenten een toename van de capaciteit in de strafrechtketen weerspiegelt, waardoor meer softdrugszaken opgepakt zijn. Sinds 2020/2021 is er meer geïnvesteerd in de aanpak van georganiseerde drugscriminaliteit. Die investering is mogelijk terug te zien in de cijfers.
* FIOD: Informatie uit de strafrechtketen wijst erop dat de productie van harddrugs sinds 2020 sterk is toegenomen, wat mogelijk ook doorwerkt in het aantal harddrugsgerelateerde incidenten. Daarnaast zijn er in 2023 ook nieuwe stoffen toegevoegd aan Lijst I van de Opiumwet, waaronder de stof 3-CMC. Het is mogelijk dat dit doorwerkt in de stijgende trend in 2023. Ook het aantal inbeslaggenomen precursoren is in 2023 hoger dan in de afgelopen jaren.

**Thema 3. Instroom Opiumwetzaken bij het Openbaar Ministerie**

* Ontwikkeling: In 2023 steeg het aantal ingestroomde Opiumwetzaken na een aanzienlijke daling in 2022: van 13.175 in 2022, naar 13.935 in 2023. Deze stijging werd veroorzaakt door de stijging in het aantal ingestroomde harddrugszaken, maar ook het aantal ingestroomde softdrugszaken daalde minder sterk dan de jaren ervoor. In de duidingssessie in 2023 werd als mogelijke verklaring voor de daling van 2022 de aanpak van ondermijning genoemd, waardoor er vooral wordt ingezet op zaken met zwaardere delicten. Hierdoor stromen er minder zaken in, maar wel met zwaardere delicten.
* Bron: Registraties WODC
* Vraag 4:Is de mogelijke verklaring voor het verschil in het aantal Opiumwetzaken van tussen 2018-2021 en 2022/2023 nog steeds van toepassing? Zijn er aanvullende, mogelijke verklaringen?
* Vraag 5: Welke mogelijke verklaringen zijn er voor de stijging van het aantal Opiumwetzaken tussen 2022 en 2023?

Context en duiding van de gesignaleerde ontwikkeling:

* Openbaar Ministerie: In de periode 2018-2021 bleef het aantal geregistreerde Opiumwetzaken stabiel rond 15.000. In 2022 daalde dit aantal licht, waarna er in 2023 weer een lichte stijging te zien was, al is het aantal nog niet terug op het eerdere niveau. De daling van de ingestroomde Opiumwetzaken in 2022 kan mogelijk worden verklaard door een verschuiving in de focus naar het ontmantelen van grotere criminele groeperingen. Deze zaken vragen relatief veel tijd en capaciteit, wat in de registraties resulteert in een enkele Opiumwetzaak. Tegelijkertijd is er in de periode 2022-2023 een toename van het aantal Opiumwetzaken met betrekking tot harddrugs, voornamelijk door de handel in cocaïne, en in mindere mate door synthetische drugs. De stijging in cocaïne-gerelateerde zaken kan mogelijk samenhangen met de versterkte aanpak van georganiseerde misdaad, terwijl de toename in synthetische drugsincidenten mogelijk deels te verklaren is door het groeiende aantal opgerolde drugslabs. Daarnaast kunnen de coronajaren nog van invloed zijn op de huidige cijfers: het opstarten van onderzoeken kost tijd, en tijdens de coronaperiode zijn er minder nieuwe zaken in gang gezet. Dit zorgde voor een vertraging in het proces, waardoor er uiteindelijk minder zaken zijn ingestroomd door de verminderde voorbereidende activiteiten in die periode.

**Thema 4. Aantal personen veroordeeld tot een vrijheidsstraf naar aanleiding van onderzoek naar georganiseerde handel in en/of productie van drugs**

* Ontwikkeling: In 2023 steeg het aantal personen veroordeeld tot een vrijheidsstraf, voortkomend uit een onderzoek naar georganiseerde handel in en/of productie van drugs. In 2022 werden 490 personen veroordeeld tot een vrijheidsstraf voortkomend uit een onderzoek naar georganiseerde handel in en/of productie van drugs, in 2023 waren dat er 616. Ook het aantal gevangenisstraffen van 2 jaar of meer steeg. In 2022 betrof 52% van de gevangenisstraffen een straf van meer dan 2 jaar, in 2023 was dat 59%.
* Bron: Openbaar Ministerie.
* Vraag 6: Welke mogelijke verklaringen zijn er voor de stijging van het aantal personen veroordeeld tot een vrijheidsstraf voortkomend uit een onderzoek naar georganiseerde handel in en/of productie van drugs?
* Vraag 7: Welke mogelijke verklaringen zijn er voor de stijging van het aantal en aandeel van gevangenisstraffen van 2 jaar of meer?

Context en duiding van de gesignaleerde ontwikkeling:

* Openbaar Ministerie: Een mogelijke verklaring voor de stijging van het aantal personen dat veroordeeld is tot een vrijheidsstraf voortkomend uit een onderzoek naar georganiseerde handel in en/of productie van drugs is dat strafzaken steeds groter worden qua omvang, met relatief veel verdachten in per zaak.
* Openbaar Ministerie: Een mogelijke verklaring voor de toename van het aantal en het aandeel gevangenisstraffen van twee jaar of meer is dat strafzaken complexer worden, vaak gaan om grotere hoeveelheden drugs en steeds vaker gepaard gaan met (veel) geweld. Ook zijn deze zaken relatief vaak internationaal van aard. Door de omvang en complexiteit van deze onderzoeken zijn de straffen gemiddeld gezien ook hoger dan bij een gemiddelde strafzaak. De strafvorderingsrichtlijnen van het OM en de oriëntatiepunten voor rechters zijn onveranderd.
* Openbaar Ministerie: Tussen 2022 en 2023 is het aantal veroordelingen relatief sterk toegenomen. Dit zou kunnen komen door de toename in het aantal strafzaken rondom cocaïnehandel, waar nu de focus op ligt en waar relatief hogere straffen voor worden opgelegd: er staat bijvoorbeeld een hogere (maximale) straf op de invoer van cocaïne dan op hennepteelt. Een andere mogelijke oorzaak voor de stijging in 2023 van het aantal personen dat veroordeeld is tot een vrijheidsstraf voortkomend uit een onderzoek naar georganiseerde handel in en/of productie van drugs zijn wellicht de strafzaken waarin procesafspraken worden gemaakt. Voorafgaand aan de strafzaak maakt de verdachte dan procesafspraken om de zaak sneller af te kunnen doen. Het is mogelijk dat dit in 2023 vaker is voorgekomen. Dit zijn zaken waarin vaak al relatief veel (overtuigend) bewijs aanwezig is en de verdachte zo snel mogelijk van de zaak af wil zijn. Als zaken relatief snel worden afgedaan, kunnen meer zaken worden behandeld waardoor het aantal veroordelingen toegenomen zou kunnen zijn.

**Thema 5. Ontmanteling methamfetamine productielocaties**

* Ontwikkeling: In 2023 zijn 29 locaties aangetroffen waar (vermoedelijk) sprake was van de productie van methamfetamine, in 2021 en 2022 waren dit er elk jaar 15. Eerder werd als mogelijke verklaring voor de piek in 2020 de door de politie gekraakte PGP-servers genoemd. Als mogelijke verklaring voor de daling in 2021 en 2022 is een gewijzigde prioriteit in de opsporingscapaciteit van de politie genoemd.
* Bron: Nationale Politie.
* Vraag 8: Welke mogelijke verklaringen zijn er voor de stijging van methamfetaminelabs in 2023?
* Vraag 9: Zijn de eerdere (mogelijke) verklaringen die zijn genoemd in het aantal ontmantelde methamfetaminelabs vanaf 2020 herkenbaar? Zo niet, wat zijn andere mogelijke verklaringen?

Context en duiding van de gesignaleerde ontwikkeling:

* WODC: Een mogelijke verklaring voor de toename van het aantal ontmantelde methamfetaminelabs in 2023 is de verhoogde meldingsbereidheid onder burgers. Als burgers meer signalen melden, kunnen meer labs worden opgeruimd. In dat jaar werd bovendien het hoogste aantal ontmantelde drugslabs ooit geregistreerd. Daarnaast namen politie, douane en FIOD in 2024 een recordaantal chemicaliën in beslag, gerelateerd aan de productie van synthetische drugs.
* FIOD: Een mogelijke verklaring voor de toename van het aantal methamfetaminelabs in het algemeen is dat methamfetamine aanzienlijk duurder en winstgevender is voor criminelen dan amfetamine. Hierdoor verschuift de markt naar meer lucratieve verdovende middelen zoals methamfetamine, wat leidt tot een groei in de productie en in het verlengde daarvan ook een toename in het aantal ontmantelde labs.
* WODC: Daarnaast zien we dat er vanuit de Verenigde Staten meer kennis over de productie van methamfetamine naar Europa is overgebracht. Dat heeft vermoedelijk ook bijgedragen aan een toename van de productie op grotere schaal in Nederland. Hierdoor wordt methamfetamine mogelijk ook vaker aangetroffen. Sinds de coronapandemie werken bovendien meer mensen vanuit huis, waardoor verdachte activiteiten mogelijk sneller worden opgemerkt door burgers en daardoor meer wordt gemeld en vervolgens meer labs wordt opgerold. De combinatie van meer thuiswerkenden die opmerkzaam zijn, de verhoogde zichtbaarheid van methamfetamine in de media en een groeiende meldingsbereidheid heeft mogelijk ook bijgedragen aan de toename van het aantal ontmantelde labs.
* FIOD: Verder is per 1 september 2024 de wetgeving in China aangescherpt, waarbij nieuwe designerprecursoren onder de wetgeving zijn gebracht. Dit zou kunnen leiden tot een verschuiving naar gebruik van andere, nog niet gereguleerde stoffen in het productieproces van diverse synthetische drugs. Mogelijk zullen er daardoor dit jaar en volgend jaar ontwikkelingen zijn rondom gebruikte grondstoffen die tot nu toe niet eerder zijn gezien.

**Groepsgesprek 2: Ontwikkelingen omtrent middelengebruik en strafbaar gedrag (NDM) & ontwikkelingen in het gevangeniswezen (EMCDDA)**

Aanwezige organisaties: het Centraal Bureau Rijvaardigheidsbewijzen (CBR), het Trimbos-instituut (Ti), de Nederlandse reclasseringsorganisaties (3RO) en Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI).

**Thema 1. Rijden onder invloed**

* Ontwikkeling A: In 2023 werd de stijgende trend onderbroken van het aantal rijgeschiktheidsonderzoeken waartoe het CBR over is gegaan. In 2023 nam het CBR 3.982 keer het besluit om een onderzoek te starten naar de rijgeschiktheid van personen wegens mogelijk problematisch alcoholgebruik. In 2022 was dit 4.370 en in 2021 ging het om 3.010 keer. Het CBR besloot in 2023 tevens 3.113 keer een onderzoek naar rijgeschiktheid in te stellen wegens mogelijk problematisch drugsgebruik. In 2022 was dit 5.139 keer en in 2021 ging het om 3.893 keer. Tot slot besloot het CBR 61 keer een rijgeschiktheidsonderzoek naar mogelijk problematisch gecombineerd alcohol- én drugsgebruik uit te voeren in 2023. In 2022 was dit 130 keer en 88 keer in 2021.
* Bron: Registraties CBR.elk
* Vraag 1: Welke mogelijke verklaringen zijn er voor de daling van het aantal rijgeschiktheidsonderzoeken in 2023 en de relatief hoge uitschieters in 2022?

Context en duiding van de gesignaleerde ontwikkeling:

* CBR: Bij het CBR is er geen mogelijke verklaring bekend voor de daling van het aantal rijgeschiktheidsonderzoeken in 2023 en de relatief hoge pieken in 2022. Het CBR kan alleen maatregelen opleggen nadat een mededeling is ontvangen en is hierbij afhankelijk van de handhavingsactiviteiten van de politie en de capaciteit die zij hiervoor inzetten. Het is mogelijk dat de inzet van de politie tijdens de coronapandemie heeft bijgedragen aan de hoge pieken in 2022. Een mogelijke verklaring voor de daling in 2023 is de inwerkingtreding van een nieuwe maatregel die op 1 april 2023 is ingegaan, waarbij 'first offenders' die met drugs worden gepakt in eerste instantie alleen een educatieve maatregel drugs opgelegd krijgen, in plaats van doorverwezen te worden naar een onderzoek. Wanneer het aantal opgelegde educatieve maatregelen in 2023 wordt opgeteld bij het aantal rijgeschiktheidsonderzoeken, is dat ongeveer vergelijkbaar met het aantal rijgeschiktheidsonderzoeken in 2022.
* Ontwikkeling B: In 2022 en 2023 lag het aantal verkeersmisdrijven aanzienlijk hoger dan de jaren vóór de coronamaatregelen. Het aantal verkeersmisdrijven lijkt tijdens de coronajaren te stabiliseren en daarna sterk te stijgen in 2022 en 2023. Eenzelfde ontwikkeling is zichtbaar bij het aantal geregistreerde verdachten van rijden onder invloed. Het aandeel verdachten van rijden onder invloed, in het totaal aantal verdachten van verkeersmisdrijven, is in 2023 enigszins hoger dan in 2019 (het laatste volledige jaar voor de coronapandemie).
* Bron: CBS, op basis van politieregistraties.
* Vraag 2: Hoe kan deze sterke stijging in 2022 en 2023 in het aantal geregistreerde verkeersmisdrijven en geregistreerde verdachten van rijden onder invloed mogelijk worden verklaard?

Context en duiding van de gesignaleerde ontwikkeling:

Op dit moment zijn er (nog) geen mogelijke verklaringen bekend voor de ontwikkeling in de afgelopen jaren in het aantal geregistreerde verkeersmisdrijven en geregistreerde verdachten van rijden onder invloed.

* Ontwikkeling C: In 2023 registreerde de politie 39.595 verdachten van rijden onder invloed van alcohol en/of drugs. In 2022 waren dit nog 38.985 verdachten. Dit is een forse stijging ten opzichte van 2021 toen de politie 30.390 verdachten van rijden onder invloed van alcohol en/of drugs registreerde.
* In een deel van de gevallen waarin de politie proces-verbaal opmaakte vanwege rijden onder invloed, zijn in de periode 2015-2023 (gecombineerde) alcohol- en drugsonderzoeken aangevraagd. Hoe groot dit aandeel was, is niet bekend. Sinds 2018 zijn de (gecombineerde) alcohol- en drugsonderzoeken uitbesteed aan enkele geaccrediteerde laboratoria (in binnen- en buitenland). Het NFI coördineert deze uitbesteding en registreert cijfers over het aantal uitgevoerde onderzoeken vanwege rijden onder invloed. In 2023 zijn in totaal 16.945 drugsonderzoeken wegens rijden onder invloed uitgevoerd. Dat aantal is vergelijkbaar met 2022. Hierin zijn zowel onderzoeken wegens uitsluitend drugs als een combinatie van drugs en alcohol opgenomen. Naast de drugsonderzoeken zijn alcoholonderzoeken (op basis van bloedonderzoek) door het NFI uitgevoerd vanwege een verdenking van rijden onder invloed. Deze onderzoeken vormen een relatief klein deel binnen het totaal aantal onderzoeken naar middelengebruik in het verkeer: 5% in 2023 en 6% in 2022.

In 2023 nam het CBR 3.982 keer het besluit om een onderzoek te starten naar de rijgeschiktheid van personen wegens mogelijk problematisch alcoholgebruik. Dit is een lichte afname ten opzichte van 2022 (4.370). Ook in de periode 2018 t/m 2021 nam het aantal onderzoeken naar de rijgeschiktheid van individuen wegens mogelijk problematisch alcoholgebruik af. In 2019, 2020 en 2021 ging het om een aantal van respectievelijk 3.750, 3.150 en 3.010. In 2023 nam het CBR 3.113 keer het besluit om een onderzoek te starten naar de rijgeschiktheid van personen wegens mogelijk problematisch drugsgebruik. Dit is een forse daling ten opzichte van 2022, waarin het aantal onderzoeken aanzienlijk hoger lag (5.139). Ook vergeleken met de jaren 2017 t/m 2021 waren de cijfers in 2022 hoger (3.893 in 2021, 4.158 in 2020, 3.600 in 2019).

* Bron: CBS, op basis van politieregistraties (geregistreerde verdachten van rijden onder invloed); registraties NFI (aantal alcohol- en drugsonderzoeken) en CBR (aantal onderzoeken naar problematisch alcohol- en drugsgebruik).
* Vraag 3: Hoe kan het relatief hoge aantal onderzoeken van het CBR naar problematisch alcohol- en drugsgebruik in 2022 mogelijk worden verklaard? Hoe kan de afname in 2023 voor beide typen onderzoeken mogelijk worden verklaard?
* Vraag 4: Welke mogelijke verklaring is er voor de afname van het aantal onderzoeken bij het CBR naar problematisch alcohol en drugsgebruik in 2023, terwijl het aantal geregistreerde verdachten van rijden onder invloed en het aantal alcohol- en drugsonderzoeken (op basis van bloedonderzoek) bij het NFI zijn toegenomen?

Context en duiding van de gesignaleerde ontwikkeling:

Op dit moment zijn er (nog) geen mogelijke verklaringen beschikbaar voor de ontwikkeling in de afgelopen jaren in het aantal onderzoeken naar problematisch alcohol- en drugsgebruik.

**Thema 2. Overlast op straat door drugs en/of alcohol**

* Ontwikkeling: Van overlast door ‘drugsgebruik of drugshandel’ en ‘dronken mensen op straat’ had respectievelijk 11% en 14% van de bevolking in 2023 wel eens last in de eigen buurt. Dit percentage is voor beide vormen van overlast lager dan in 2021, toen 19% wel eens overlast had door ‘drugsgebruik of drugshandel’ en 22% door ‘dronken mensen op straat’.
* Bron: Veiligheidsmonitor, CBS.
* Vraag 5: Welke mogelijke verklaring is er voor de relatief sterke daling in 2023 van het percentage overlast door ‘drugsgebruik of drugshandel’ en ‘dronken mensen op straat’ vergeleken met 2021?

Context en duiding van de gesignaleerde ontwikkeling:

* DJI: Vanuit gemeenten en veiligheidshuizen is er meer aandacht voor overlastplegers, waarbij een maatwerkaanpak wordt gehanteerd. Het is echter niet met zekerheid te zeggen of deze inspanningen van invloed zijn op de ervaren overlast door ‘drugsgebruik of drugshandel’ en ‘dronken mensen op straat’.

**Thema 3. Activiteiten reclassering**

* Ontwikkeling A: Het aantal (unieke) cliënten dat onder toezicht van de reclassering staat, daalt sinds 2019. Voor 2020, 2021 is die daling mogelijk toe te schrijven aan de (gevolgen van de) coronamaatregelen. In 2023 stonden 27.437 (unieke) cliënten onder toezicht van de reclassering en in 2022 ging het om 27.809 (unieke) cliënten. In 2019 stonden nog 34.207 (unieke) cliënten onder reclasseringstoezicht.
* Bron: Registraties 3RO.
* Vraag 6: Welke mogelijke verklaringen zijn er voor de daling sinds 2019 van het aantal (unieke) cliënten dat onder toezicht van de reclassering staat? Welke invloed heeft de coronapandemie hier (mogelijk) op gehad?

Context en duiding van de gesignaleerde ontwikkeling:

* 3RO: Momenteel zijn er verschillende mogelijke verklaringen voor de trends in het aantal unieke cliënten dat de afgelopen jaren onder toezicht van de reclassering staat. De coronapandemie heeft een aanzienlijke impact gehad op de gehele strafrechtketen, wat ook gevolgen heeft gehad voor de instroom naar de reclassering. Bovendien zijn er al geruime tijd dalende criminaliteitscijfers, wat ook uit andere gegevens blijkt. Deze trend leidt tot een aanhoudende daling van de instroom in de strafrechtketen. Het is mogelijk dat er nog andere verklaringen zijn voor deze ontwikkelingen, naast de eerdergenoemde factoren. Het is mogelijk dat deze effecten nog steeds doorwerken in de huidige cijfers.
* Ontwikkeling B: In 2023 zijn door de reclasseringsorganisaties 28.989 werkstraffen uitgevoerd, wat vergelijkbaar is met het aantal werkstraffen in 2022 (28.202). Deze aantallen zijn bijna het dubbele van het aantal werkstraffen dat in 2020 is uitgevoerd (16.511), maar minder dan het aantal werkstraffen dat in 2019 is uitgevoerd (34.207).
* Bron: Registratie 3RO.
* Vraag 7*:* Hoe kan deze ontwikkeling in de periode van 2019 tot en met 2023 mogelijk worden geduid?

Context en duiding van de gesignaleerde ontwikkeling:

* 3RO: Voor de ontwikkelingen in de afgelopen jaren in het aantal uitgevoerde werkstraffen zijn er verschillende mogelijke verklaringen. Zo zijn er tijdens de coronapandemie bijna geen werkstraffen uitgevoerd. Na deze periode is de uitvoering weer opgestart en de werkvoorraad die is opgebouwd in de coronaperiode is de afgelopen jaren opgepakt. Daarnaast zijn de criminaliteitscijfers al geruime tijd aan het dalen, wat ook uit andere gegevens blijkt. Deze trend leidt tot een aanhoudende afname van de instroom in de strafrechtketen. Naast de eerdergenoemde factoren kunnen er mogelijk andere verklaringen voor deze ontwikkelingen zijn, en het is mogelijk dat deze effecten nog steeds van invloed zijn op de huidige cijfers.

**Thema 4. Middelengebruik bij de gevangenispopulatie**

* Ontwikkeling: In de gevangenis vinden urinecontroles plaats om het gebruik van drugs te testen. Die controles worden steekproefsgewijs verricht. Daarnaast wordt getest op drugs als er aanwijzingen zijn voor drugsgebruik of als bij gedetineerden eerder drugsgebruik is geconstateerd. Het betreft dus geen aselecte steekproef. Uit registraties van DJI blijkt dat in 2023 bij circa 6% van de urinecontroles drugsgebruik bij gedetineerden is vastgesteld. Het gaat hierbij om afgerond 41.000 (41.268) gevallen. In 2023 zijn in totaal (afgerond) 730.000 (732.694) urinecontroles uitgevoerd. Hierbij telt iedere controle op een substantie als één urinecontrole. Indien dus op drie verschillende substanties is getest, telt dit als drie urinecontroles.

In absolute zin is het aantal positieve testen in 2023 hoger dan in 2022, toen het om 37.000 gevallen ging. Het aandeel positieve urinetesten is in 2023 met afgerond 6% (5,6%) wel iets lager dan in 2022 (6,2%). Dit is vrijwel gelijk aan het percentage van 5,5% dat is gemeten in 2021. Dat is het laagste percentage sinds de vanaf 2014 gevolgde metingen.

In 2020 werd bij eveneens ongeveer 6% van de urinecontroles drugsgebruik bij gedetineerden vastgesteld (29.500 gevallen). In 2019 was dit een kleine 8% (42.700 gevallen). In de periode 2016-2018 lag het aandeel positieve urinecontroles iets hoger (rond 9%).

* Bron: DJI.
* Vraag 9: We zien in veel trends in de strafrechtketen dat, na de coronajaren 2020 en 2021, de cijfers in 2023 grofweg vergelijkbaar zijn met 2019 (het laatste volledige kalenderjaar voor de coronapandemie). Bij het middelengebruik bij de gevangenispopulatie zien we dat het aandeel positieve urinetest in 2023 (6%) lager is dan in 2019 (8%) en de jaren daarvoor (rond 9%). Welke mogelijke verklaring is er hiervoor?

Context en duiding van de gesignaleerde ontwikkeling:

* Trimbos-instituut: Het Trimbos-instituut biedt trainingen in gevangenissen, onder andere ter voorlichting over nieuwe synthetische drugs. Er zijn signalen dat het gebruik van dergelijke nieuwe stoffen in detentie (zeer) aanzienlijk is, maar de stoffen zijn niet of moeilijk te detecteren in urine. Het gaat bijvoorbeeld om synthetische cannabinoïden, die bovendien geurloos zijn wanneer ze worden gerookt, waardoor gedetineerden ze onopgemerkt kunnen gebruiken op de luchtplaats. De daling van het aantal positieve urinecontroles kan mogelijk worden toegeschreven aan de toename van dergelijke nieuwe, niet of nauwelijks te detecteren drugs.
* DJI: Synthetische cannabinoïden zijn korter aantoonbaar in urine dan bijvoorbeeld marihuana. Hoewel er momenteel op synthetische cannabinoïden getest wordt, kan een wijziging in de formule (wat vaak voorkomt bij synthetische drugs) vereisen dat een nieuwe test ontwikkeld moet worden om de nieuwe stof te detecteren. Verder is sinds 2019 het binnenbrengen van contrabande in de gevangenis strafbaar. Voorheen leidde dit tot een ontzegging van de toegang tot de gevangenis, maar nu worden personen bij ontdekking door de politie opgehaald en bestraft. Bovendien is de inzet van drugshonden vergroot en zijn drugscontroles meer frequent in vergelijking met de jaren voor de coronapandemie. Deze aanpak heeft er mogelijk aan bijgedragen dat mensen terughoudender zijn geworden in het meenemen van contrabande. Een andere relevante ontwikkeling is de invoering van de wet Straffen en Beschermen per 1 juli 2021. Deze wet heeft de consequenties van drugsgebruik voor gedetineerden vergroot; vrijheden kunnen sindsdien tijdelijk worden stopgezet. Dit kan invloed hebben op het vervolgtraject van gedetineerden, waardoor gedetineerden er mogelijk voor kiezen om drugsgebruik te vermijden of om synthetische stoffen te gebruiken die niet in urine aantoonbaar zijn, om zo de gevolgen te vermijden. Al deze ontwikkelingen kunnen invloed hebben op het aantal positieve urinetests.

**Groepsgesprek 3: Politie**

Bij dit groepsgesprek waren twee medewerkers van de politie aanwezig. Twee andere medewerkers van de politie hebben hun input via deze collega’s geleverd.

**Thema 1. Door de politie geregistreerde soft- en harddrugsincidenten**

* Ontwikkeling: In 2023 steeg het aantal geregistreerde drugsgerelateerde incidenten. Deze stijging werd veroorzaakt door een toename van zowel het aantal softdrugsincidenten als het aantal harddrugsincidenten. In 2023 werden 5.399 softdrugsincidenten geregistreerd, in 2022 waren dit er 3.857. Het aantal geregistreerde harddrugsincidenten steeg van 8.201 in 2022 naar 9.359 in 2023. Zowel het aantal softdrugsincidenten als het aantal harddrugsincidenten steeg naar het hoogste aantal sinds 2014.
* Bron*:* BVH-registraties Nationale Politie.
* Vraag 1: Welke mogelijke verklaringen zijn er voor de stijging van het aantal geregistreerde softdrugsincidenten en harddrugsincidenten?

Context en duiding van de gesignaleerde ontwikkeling:

* Politie: Een mogelijke verklaring voor de stijging in het aantal geregistreerde softdrugsincidenten kan de strafbaarstelling van lachgas vanaf 1 januari 2023 zijn. Voorheen was lachgas niet strafbaar, waardoor incidenten hiermee niet in de registraties werden meegenomen.
* Politie: Een mogelijke verklaring voor de stijging van het aantal geregistreerde harddrugsincidenten is de toename in de productie van synthetische drugs en de opkomst van nieuwe varianten. Sommige van deze varianten vallen nog niet onder de wetgeving, terwijl andere dat wel doen. De toename in harddrugsincidenten zou samen kunnen hangen met een toename in de productie.

**Thema 2. Aantal dumplocaties**

* Ontwikkeling: In 2023 steeg het aantal dumplocaties van drugsafval (synthetische drugs, heroïne en cocaïne) van 155 in 2022 naar 191. Dit is een stijging van 23%. In 2022 daalde het aantal dumpingen van drugsafval, in 2021 was er ook een stijging te zien. Een mogelijke verklaring die werd genoemd voor de stijging van de dumplocaties in 2021 ten opzichte van 2020 was de grootte van de dumpingen in 2021. De eerste analyses van de aangetroffen dumplocaties toentertijd lieten zien dat afvaldumpingen kleinschaliger zijn en/of dat vaker lege verpakkingen (jerrycans) gevonden worden. Dit zou een verklaring voor de stijging in 2021 kunnen zijn.
* Bron:Nationale Politie. (2024). Nationaal Overzicht Drugslocaties 2023.
* Vraag 2:Is de mogelijke verklaring die werd genoemd voor de stijging in 2021 mogelijk ook van toepassing voor de stijging in 2023?
* Vraag 3: Welke alternatieve, mogelijke verklaringen zijn er voor de stijging van het aantal dumpingen van drugsafval?

Context en duiding van de gesignaleerde ontwikkeling:

* Politie: De stijging van het aantal dumplocaties van drugsafval lijkt te worden veroorzaakt door een toename in de productie van drugs. Dit leidt waarschijnlijk tot meer dumpingen maar er wordt ook vaker op productielocaties opgeslagen afval aangetroffen. Afval aangetroffen op productielocaties wordt niet als dumplocatie geregistreerd, waardoor er geen cijfers over zijn. Dat een deel van het afval niet wordt gedumpt, maar nog op de productielocaties te vinden is kan erop wijzen dat criminelen het afval eerst opsparen op de productielocaties en het pas bij het ontmantelen van het lab dumpen. Verder zijn er geen cijfers beschikbaar over afvaldumpingen via oppervlaktewater of reguliere afvalverwerking, aangezien dit niet wordt geregistreerd. De cijfers die beschikbaar zijn, bieden daarom slechts een ondergrens van het aantal dumplocaties.

**Thema 3. Ontmanteling methamfetamine productielocaties**

* Ontwikkeling: In 2023 zijn 29 locaties aangetroffen waar (vermoedelijk) sprake was van de productie van methamfetamine, in 2021 en 2022 waren dit er elk jaar 15. Eerder werd als mogelijke verklaring voor de piek in 2020 de door de politie gekraakte PGP-servers genoemd. Als mogelijke verklaring voor de daling in 2021 en 2022 is een gewijzigde prioriteit in de opsporingscapaciteit van de politie genoemd.
* Bron: Nationale Politie.
* Vraag 4: Welke mogelijke verklaringen zijn er voor de stijging van methamfetaminelabs in 2023?
* Vraag 5: Zijn de eerdere (mogelijke) verklaringen die zijn genoemd in het aantal ontmantelde methamfetaminelabs vanaf 2020 herkenbaar? Zo niet, wat zijn andere mogelijke verklaringen?

Context en duiding van de gesignaleerde ontwikkeling:

* Politie: Over de gehele breedte is het aantal productielocaties per type drugs toegenomen in 2023, vermoedelijk als gevolg van de toenemende (internationale) vraag naar drugs. Er is ook een groeiende vraag naar methamfetamine, waar criminelen op inspelen. In Nederland wordt onder andere methamfetamine geproduceerd en vervolgens veelal geëxporteerd naar andere landen.

De piek in het aantal ontmantelde methamfetaminelabs in 2020 is het gevolg van informatie uit de politie gekraakte Pretty Good Privacy-servers (PGP-servers), zoals ‘EncroChat’, wat leidde tot een relatief groot aantal ontmantelingen dat jaar.

Door de gekraakte PGP-service zijn in 2020 relatief veel netwerken die zich bezighielden met de productie van synthetische drugs ontmanteld, wat kan hebben geleid tot een herstelperiode in de productie in de jaren erna. Hierdoor is de markt na 2020 waarschijnlijk deels ingezakt. De fluctuaties in het aantal ontmantelingen zijn niet te verklaren door de registraties, capaciteit of prioriteit van de politie. De productie van synthetische drugs heeft namelijk al jaren prioriteit voor de politie.

**Thema 4. Overlast op straat door drugs en/of alcohol**

* Ontwikkeling: Van overlast door ‘drugsgebruik of drugshandel’ en ‘dronken mensen op straat’ had respectievelijk 11% en 14% van de respondenten in 2023 wel eens last in de eigen buurt. Dit percentage is voor beide vormen van overlast lager dan in 2021, toen 19% wel eens overlast had door ‘drugsgebruik of drugshandel’ en 22% door ‘dronken mensen op straat’.
* Bron: Veiligheidsmonitor, CBS.
* Vraag 6: Welke mogelijke verklaring is er voor de daling van het percentage overlast door ‘drugsgebruik of drugshandel’ en ‘dronken mensen op straat’ in 2023?

Context en duiding van de gesignaleerde ontwikkeling:

* Politie: Er is geen eenduidige verklaring te geven voor de daling van het percentage overlast door ‘drugsgebruik of drugshandel'. Lachgas was een van de meest aangetroffen drugs in de openbare ruimte maar het gebruik ervan is de laatste jaren afgenomen, mogelijk als gevolg van het verbod op lachgas. Onbekend is in hoeverre mensen deze situatie nu wellicht minder als een probleem ervaren. Verder konden de medewerkers van de politie met wie wij spraken op dit moment geen mogelijke verklaringen geven voor de daling van het percentage overlast door ‘dronken mensen op straat’. Zij zijn werkzaam binnen het thema drugscriminaliteit en houden zich niet specifiek bezig met alcoholgerelateerde overlast. Mogelijk hebben andere afdelingen van de politie hier wel meer inzicht in.

**Thema 5. Inbeslagnames van drugs door de Douane**

* Ontwikkeling: In 2023 steeg het aantal inbeslaggenomen kilo’s cocaïne ten opzichte van 2022: van ongeveer 51.000 kilo in 2022, naar bijna 60.000 in 2023. In de eerste helft van 2024 is er juist een (sterke) daling te zien in het aantal inbeslaggenomen kilo’s cocaïne ten opzichte van de eerste helft van 2023, van 29.700 kilo in de eerste helft van 2023 naar 17.000. De Douane geeft aan dat zij vanaf 2023 extra barrières hebben opgeworpen tegen drugssmokkel, zoals de samenwerking met Latijns-Amerika en België en samenwerking met het Nederlandse bedrijfsleven en technologische innovaties.
* Bron: registraties Douane.
* Vraag 1: In hoeverre zijn de stijging van het aantal inbeslaggenomen kilo’s cocaïne in 2023 en de daling in de eerste helft van 2024 het gevolg van deze opgeworpen barrières?
* Vraag 2: In hoeverre zijn er andere (mogelijke) redenen voor de stijging van het aantal inbeslaggenomen kilo’s cocaïne in 2023 en de daling in de eerste helft van 2024?

Context en duiding van de gesignaleerde ontwikkeling:

* Politie: In andere Europese havens neemt het aantal inbeslagnames de afgelopen jaren toe. Dit kan wijzen op een waterbedeffect tussen Europese landen of op een algehele groei van de markt. In de afgelopen jaren is het aantal inbeslagnames in andere Europese landen bijvoorbeeld toegenomen, onder andere door een stijging van de rechtstreekse handel vanuit Zuid-Amerika naar andere Europese landen. In de eerste helft van 2024 heeft de Nederlandse Douane minder cocaïne in beslag genomen dan in dezelfde periode in 2023. In de grotere Noord-Westelijke Europese zeehavens heeft zich dezelfde trend afgetekend als in Nederland.